

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DESDE LA ÓPTICA DE LOS CINCO EJES DE LA POLÍTICA NACIONAL

FOOD SECURITY AND NUTRITION FROM THE PERSPECTIVE OF THE FIVE AREAS
OF THE NATIONAL POLICY

SEGURANÇA ALIMENTAR E NUTRICIONAL DA VISÃO DOS CINCO PILARES DA
POLÍTICA NACIONAL



JENNY MARCELA PRIETO SUÁREZ¹, NATALIA RESTREPO HERNÁNDEZ²

Recibido: Agosto 6 de 2010

Revisado: Agosto 31 de 2010

Aceptado: Septiembre 30 de 2010

RESUMEN

A pesar de los múltiples esfuerzos institucionales y comunitarios en nuestro país por mejorar la problemática en cuanto a seguridad alimentaria y nutricional, ésta continúa siendo una necesidad insatisfecha, sobre todo para muchas comunidades vulnerables. Por esta razón, es preciso preguntarnos si han sido suficientes las estrategias adoptadas hasta ahora a nivel nacional e internacional para brindar a la comunidad el derecho a la seguridad alimentaria y nutricional.

Al respecto podemos pensar que las acciones encaminadas a la solución de esta problemática, aunque han sido muchas, parecen no haber sido suficientes o tal vez no han estado dirigidas de manera tal que logren resultados contundentes, situación que puede evidenciarse en los datos estadísticos, los cuales revelan que hoy en día en Colombia los individuos y familias carecen de

¹Enfermera, Estudiante de Especialización en Gerencia de Salud Pública, Universidad del Rosario – Universidad CES. e-mail: jmps_marcielo25@hotmail.com

²Fisioterapeuta, Estudiante de Especialización en Gerencia de Salud Pública, Universidad del Rosario – Universidad CES.

uno o varios de los cinco ejes determinantes de la seguridad alimentaria y nutricional. Recordemos que estos son: disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento o utilización biológica y calidad e inocuidad.

Es evidente que esta es una problemática que debe ser abordada desde diversos puntos debido a su multicausalidad. Dentro de los factores que permiten la reincidencia de la problemática encontramos el desplazamiento, debido al conflicto interno que vive nuestro país, el precio de los alimentos, el cual varía dependiendo de los cambios climáticos, el desempleo, las inequidades sociales entre muchos otros factores.

Por lo anteriormente expuesto podemos concluir la necesidad de políticas, planes, proyectos y acciones encaminadas a contrarrestar la problemática aquí planteada tomando como base los diversos factores que le permiten reincidir en las comunidades, conservando ciertas características y necesidades propias de la población a la cual van dirigidas.

PALABRAS CLAVES

Seguridad Alimentaria, Provisión y Distribución, Salud Pública.

ABSTRACT

Despite the many institutional and community efforts in our country continues the problem in terms of food and nutrition security, which is why we wonder whether they are adequate strategies have been adopted nationally and internationally to provide the community right to food and nutrition security?

To which we might say that the actions taken towards the subject are many, but are not enough or perhaps not addressed in ways that achieve strong outcomes, evidenced by the statistics showing that today individuals in Colombia and families have deficiency in one or more of the 5-axis determinants of food security and nutrition which are: availability, access, consumption, use or biological utilization and quality and safety.

Clearly this is a problem that must be addressed from different points because of the multiple within which are factors that affect it such as the displacement due to internal conflict in our country, the price of food which varies depending on climate change, unemployment, social inequalities among many other factors.

For these reasons we can raise the need for policies, plans, projects and actions to counter this problem on the basis of various factors affecting it and the characteristics and needs of the population to whom they are addressed.

KEYWORDS

Food Security, Supply and Distribution, Public Health.

RESUMO

Apesar dos muitos esforços institucionais e da comunidade em nosso país para melhorar o problema em termos de segurança alimentar e nutricional, ainda é uma necessidade não atendida para muitas

comunidades particularmente vulneráveis. Por esta razão, devemos nos perguntar se eles são estratégias adequadas adotadas até agora na comunidade nacional e internacional para oferecer o direito à segurança alimentar e nutricional. Neste sentido, pensamos que os esforços para resolver este problema, embora tenha havido muitos, parecem ter sido suficientes, ou pode não ter sido dirigida, de modo a obter resultados conclusivos, uma situação que pode tornar-se evidente nas estatísticas, o que revelam que, em indivíduos hoje a Colômbia e as famílias carentes um ou mais dos cinco principais determinantes da segurança alimentar e nutricional. Lembre-se que estes são a disponibilidade, acesso, utilização, desenvolvimento ou utilização de qualidade biológica e de segurança. Claramente este é um problema que deve ser abordado de diferentes pontos devido a múltiplas causas. Entre os fatores de risco para a recorrência do problema é o deslocamento devido ao conflito interno no nosso país, o preço dos alimentos, que varia de acordo com

as alterações climáticas, desemprego, desigualdades sociais dentre outros fatores. Pelo exposto podemos concluir a necessidade de políticas, planos, projetos e ações para combater os problemas aqui levantados com base em vários fatores que podem repetir nas comunidades, preservando certas características e necessidades da população a que se abordados.

PALAVRAS-CHAVE

Segurança Alimentar e Nutricional, Provisão e distribuição, Saúde Pública.

INTRODUCCION

En América Latina y en especial en Colombia se ha hablado mucho de Seguridad Alimentaria y Nutricional, en diferentes foros, conferencias y convenciones, el tema central son las diferentes estrategias para dar fin a lo que hoy se considera como un problema de salud pública en la mayoría de países subdesarrollados. Han sido muchos los esfuerzos de las comunidades y sus gobernantes por

ponerle punto final a este problema; sin embargo, han sido muy pocos los logros que se han generado y la inseguridad alimentaria sigue en aumento.

Es por esta razón que vale la pena preguntarnos, ¿Será que son suficientes las estrategias que se han adoptado a nivel nacional e internacional para brindar a la comunidad el derecho a una seguridad alimentaria y nutricional?

Podemos observar que en Colombia y en general, en Latino América se han hecho muchos esfuerzos para lograr como objetivo de los gobiernos que estos procuren proporcionar Seguridad alimentaria y nutricional en el cien por ciento de la población, algunos ejemplos son México, Brasil, Argentina, Chile entre otros, con sus diferentes programas encaminados a reducir sus índices de pobreza y hambre nos llevan a reflexionar sobre su efectividad y alcances.

Hace unos años los países vienen adelantando y ajustando resoluciones cada vez más concretas y firmes con el único propósito de combatir el hambre a nivel mundial. Testigo de

ello han sido las cumbres internacionales donde más de 170 países tienen como objetivo principal superar el hambre mundial en un 50%.

“Asimismo, ha habido un reconocimiento por parte de las principales instituciones de desarrollo y cooperación a nivel internacional (Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE e instituciones financieras internacionales) del papel primordial y decisivo de los pequeños agricultores en la producción agrícola, la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y la utilización sostenible de los recursos naturales” (1).

“Las Organizaciones, Fondos y Programas de las Naciones Unidas, entre los que destacan Organización de las naciones Unidas para la agricultura y la alimentación (FAO), Fondo de apoyo a los pueblos indígenas (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Organización Panamericana de la Salud (OPS) y Programa Mundial de Alimentos (PMA), están poniendo en marcha iniciativas de lucha contra el hambre tanto a nivel mundial como sub-

regional y nacional. De igual modo, las Instituciones Financieras Internacionales (BM, FMI) y regionales proporcionan importantes préstamos a los países en desarrollo para la ejecución de programas que a menudo están muy relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional” (1).

La Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre (ALCSH) es un ejemplo de los esfuerzos desarrollados para ponerle fin a este problema, “esta iniciativa fue lanzada en el 2005 para promover y poner en práctica políticas públicas dirigidas a erradicar el hambre en la región a partir de un trabajo conjunto entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado. La iniciativa cuenta con el apoyo de los Jefes de Estado de la región y se lleva a cabo por los propios países, con el apoyo de la FAO.” (1).

El cual expidió en junio del 2001 “Perfiles Nutricionales Por Países” (2,3), donde presenta datos por medio de los cuales queda evidenciado que en Colombia los individuos y familias se encuentran en

inseguridad alimentaria y nutricional, por lo cual no cuentan con una disponibilidad suficiente y estable de los suministros de alimentos a nivel local, barreras al acceso oportuno y permanente por parte de todas las personas a los alimentos que se precisan, en cantidad, calidad e inocuidad, un inadecuado consumo y utilización biológica de los mismos, difícil acceso a los servicios básicos de saneamiento y a la atención en salud, que afecta a la sociedad en general y en especial a la población más pobre y vulnerable.

Algunos de los datos más relevantes de dicho documento que nos permiten reflexionar respecto a lo anteriormente mencionado evidencian que según el área geográfica del país, en el área urbana el acceso a agua potable oscila entre el 98% y 76%, y en área rural oscila entre el 74% y 33%. En cuanto a la población infantil se menciona que el 19% no tiene acceso a los servicios de salud y el 15% no tiene acceso a agua potable. Las inequidades sociales presentes en nuestro país hacen que en el año 2001, nueve

millones de personas vivan en la pobreza haciéndolos vulnerables en cuanto a la accesibilidad y una dieta balanceada.

DISCUSIÓN

Realicemos entonces un análisis sobre la situación actual de Colombia con respecto a los cinco ejes determinantes de la Seguridad alimentaria y nutricional, para lo cual es necesario conocer la definición de cada uno de los ejes que determinan la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional; para la política se definen cinco (5) ejes determinantes los cuales son: disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento o utilización biológica de los alimentos, y calidad e inocuidad.

Según un informe realizado en el año 2004 sobre las estrategias para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en la región andina, podemos observar que Colombia tenía una población total de 43.3 millones de habitantes, donde el 25% se encuentra en la zona rural,

mientras que el 75% restante está asentada en la zona urbana, desigualdad que se ha generado, gracias al desplazamiento producto de la guerra que vive nuestro país, desde hace más de cincuenta años, lo anterior se ve reflejado en los dos millones de desplazados que se han extendido en las principales ciudades del país (4). En cuanto al eje de **Estabilidad**, podemos decir que hubo un comportamiento cíclico en la producción de alimentos, esta inestabilidad se relaciona con factores como los daños de orden climatológico o fitopatológico, especialmente en alimentos como frutas, hortalizas, plátanos, papas y tubérculos, situaciones como esta hace que se presente disminución de la oferta y aumento en los precios, lo cual dificulta el acceso a los alimentos, en particular las familias pobres, otros aspectos son el acceso a la tecnología que se concentro en los agricultores de mediana y grandes empresas, el desplazamiento generado por el narcotráfico, el paramilitarismo y la narcoguerrilla ocasionaron grandes problemas en la producción agropecuaria y

producción de la tierra (4). Según el eje de **Disponibilidad**, pasamos de importar de un 10.1% en 1991 a 19.6% en el 2001, los productos más importados son carnes y cereales, mientras que en productos como leches, huevos y tubérculos somos autosuficientes. En cuanto al uso de la tierra solo el 4% se explota para la agricultura, en el eje de **Acceso**, en Colombia millones de personas no comen por falta de dinero (4).

A la pregunta realizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE): “Por falta de dinero alguna persona del hogar dejo de consumir las tres comidas uno o más días de la semana“, el 8,3% de los hogares colombianos respondió en forma afirmativa; esto significa una población de unos 3,5 millones de habitantes. Esta situación está relacionada con las altas tasas de desempleo que aunque hayan disminuido, siguen afectando la economía de las familias colombianas viéndose reflejado en su alimentación y estado nutricional (5). Otro aspecto importante que refleja el análisis anterior se evidencia en el 2000

habían 9.7 millones de indigentes, en el 2004, 3.5 millones de habitantes no comían por falta de ingresos y 10 de 12 millones de los habitantes de la población rural son pobres, y la desigualdad se observaba en el quintil más rico de la población recibía 26,3 veces el ingreso del quintil más pobre (4). Con respecto al eje del **Uso y aprovechamiento biológico**, se observa según datos del 2000 una desnutrición crónica en menores de cinco años, que alcanzo un 13,5% en la población total, desnutrición global en la población urbana del 5,7% y del 8,9% en la rural, evidenciándose además un porcentaje de desnutrición crónica en las regiones de Cauca y Nariño del 24,5%. Otros aspectos importantes que vale la pena resaltar son las enfermedades prevalentes de la infancia, que son el parasitismo que se presento en un 42% durante el año 2000, Infecciones respiratorias Agudas que ocasiono un 8,8% de las muertes en el 2000, siendo la tercera causa de fallecimiento (4). Según la definición de este eje. Existe una estrecha relación entre la alimentación, la nutrición, la nutrición

y la salud; el estado nutricional se relaciona con la calidad de vida que tiene un individuo, una familia, una comunidad o un país, por lo tanto el estado de malnutrición es un problema multifactorial, donde intervienen factores genéticos, ambientales culturales, sociales, económicos, psicológicos, políticos entre otros (5). Según el eje de **calidad e inocuidad** según el Sistema de Vigilancia en Salud Pública – SIVIGILA- en el año 2000, se registraron 2987 casos de Enfermedades Transmitidas por Alimentos (ETAs), 5423 en 2001 y 6567, en 2002, cifras que no logran dar cuenta de la situación real, pues existe un bajo nivel en el reporte de los casos que se presentan. Esta situación se presenta por la deficiente calidad de las materia primas, la presencia de microorganismos patógenos y sustancias contaminantes de riesgo para la salud humana, el cumplimiento parcial de las Buenas Prácticas de Manufactura en los diferentes eslabones de la cadena agropecuaria, el deterioro del medio ambiente o por inadecuadas practicas de manipulación,

conservación y preparación (5). A pesar de que existen entidades de salud municipales, distritales y departamentales, que tienen el deber de vigilar y controlar en su jurisdicción la calidad, producción, distribución y comercialización de los alimentos para el consumo humano, son pocos los recursos que se han destinado para este fin (4).

REFLEXIONES FINALES

Según este análisis, consideramos que en Colombia es de vital importancia crear estrategias efectivas que permitan contrarrestar los diferentes factores que llevan a que en nuestro País exista inseguridad alimentaria y nutricional, partiendo de las características propias de la población determinadas por un diagnóstico inicial, lo cual permite disponer de información y sus causas para así poder identificar las prioridades. Lo anterior debe estar fundamentado en el empoderamiento y la participación activa de toda la comunidad con la conformación de redes mediante información, educación y comunicación asertiva,

con el fin generar hábitos y estilos de vida que fomenten la seguridad alimentaria y nutricional en la población de nuestros Municipios y por ende de nuestro País.

Estas estrategias deben partir de implementar correctamente la política de seguridad alimentaria y nutricional desarrollada por el Ministerio de Protección Social y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, mediante la conformación de alianzas que contemplen la planeación, ejecución y evaluación de programas y proyectos que promuevan el desarrollo de la población, mediante la generación de empleo y por ende de mayores ingresos, mejorando las condiciones de educación y salud y fortaleciendo la asistencia alimentaria y nutricional.

Para lograr esto, está visto que el problema de la inseguridad alimentaria y nutricional es de carácter multifactorial (6), y debido a esto la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional debe tener una magnitud y alcance, donde es necesaria la participación y compromiso de todas las entidades, tales como los Ministerios de la

Protección Social, Agricultura y Desarrollo rural, Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Educación nacional, Interior y Justicia; Defensa; Cultura; Comercio, Industria y Turismo; Comunicaciones; Transporte; Relaciones Exteriores y otras entidades nacionales como el Servicio Nacional de aprendizaje (SENA), el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), la Agencia Colombiana para la Acción social y la Cooperación Internacional, entre otros (4). Con la unión y cooperación de estas entidades, es posible garantizar el derecho a la alimentación a toda la población Colombiana, especialmente, la que se encuentra en inseguridad alimentaria y nutricional, permitiéndole disponer, acceder y consumir alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad y calidad e inocuidad.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Lahoz C, De Loma E. Experiencias de políticas y programas exitosos de seguridad alimentaria y nutricional en Latinoamérica, 2007; Unidad 3, p.1.
2. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO. Perfiles nutricionales por países; 2001.
3. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO. Indicadores de nutrición para el desarrollo; 2006.
4. FAO, Comunidad Andina. Seminario - taller de concisión, estrategias e instrumentos para mejorar la seguridad alimentaria. Lima, Perú, 2004. p.2.
5. Ministerio de la Protección Social, CONSA. Política Nacional de de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Bogotá: El Ministerio, 2005.
6. Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo del Milenio: Una mirada desde América Latina y el Caribe. La lucha contra la pobreza y el hambre. Santiago de Chile. 2005 [base de datos en línea].[consultado 30 may. 2010]. Disponible en <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/21541/lcg2331e.pdf>