

## Necesidades específicas de protección de los niños, niñas y adolescentes colombianos refugiados en Ecuador

### Specific protection needs of Colombian Children and Adolescents refugees in Ecuador

---

Natalio Carrasco García

---

Psicólogo Cooperante programa de Educación UNICEF Ecuador

Correspondencia:

[ncarrasco@unicef.org](mailto:ncarrasco@unicef.org)

### RESUMEN

Se presenta información estadística sobre dos características demográficas (sexo y lugar de residencia) de los niños, niñas y adolescentes (NNA) colombianos en Necesidad de Protección Internacional (NPI) que viven en Ecuador. A continuación se han analizado las variables relativas a tres necesidades específicas de protección: situación familiar, educativa y de salud, diferenciada según la ubicación geográfica en la que se encuentran. Para la descripción de los datos se analizó una fuente de información primaria proporcionada por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Los resultados señalan que la mayoría de los NNA viven en alguna de las provincias de la frontera norte ecuatoriana, existiendo paridad en cuanto a sexos. De las necesidades de protección analizadas se destaca la existencia de un número significativo de menores separados y no acompañados que presentan una elevada vulnerabilidad a enfrentar dificultades escolares y/o psicológicas.

**Palabras clave:** Niños - Adolescentes - Refugiados - Psicología.

## ABSTRACT

This paper presents two statistical information on demographic characteristics (sex and living place) of Colombian children and adolescents who live in Ecuador and require International Protection. Three specific protection variables related to three specific necessities protection needs were taking into account: family situation, education and health, all of them differentiated by the geographic location where they are. For taking data description a primary source of information provided by the High Commissioner for Refugees was analyzed (UNHCR). The results showed that most of the children and adolescents, with an equivalence in regard of gender, live in some provinces of the northern border of Ecuador. Considering the protection needs, a significant sample of separated children without any attendance were analyzed, having as a result a high level of vulnerability to face scholar and / or psychological difficulties.

**Key words:** Children - Adolescents - Refugees - Health Care Psychology - Colombians Children - Colombians Adolescents -.

## INTRODUCCIÓN

El conflicto armado que vive Colombia desde el siglo XIX enmarcado en diferentes ciclos de violencia ha generado la existencia de elevadas tasas de criminalidad y delincuencia (Sánchez, Formisano y Díaz, 2003). Una de las consecuencias del enfrentamiento entre las fuerzas armadas, los movimientos guerrilleros y los grupos paramilitares en Colombia ha sido tanto el desplazamiento interno, que afecta a más de tres millones de personas en Colombia (Acción Social, 2009), como el refugio de miles de personas, lo que ha tenido un elevado coste en la salud física y psicológica de la población afectada (Cáceres,

Izquierdo, Mantilla, Jara y Velandia, 2000). Existe una relación directa y significativa entre el desplazamiento y la vulnerabilidad social ya que el desplazamiento forzado redunda negativamente en los ingresos familiares. Aproximadamente 70% de los desplazados internos son mujeres, y niños, niñas y adolescentes (NNA), siendo la situación especialmente precaria para los adolescentes que son vulnerables al reclutamiento forzoso en las milicias (ACNUR, 2008). En este estudio también se señala que las minorías étnicas han sido desproporcionadamente afectadas por el conflicto: 80 grupos indígenas de Colombia representan sólo 2% de la población total, pero corresponde a 8%

de todos los desplazados.

El conflicto interno de Colombia se ha vivido también en las zonas fronterizas del país, lo que ha generado durante las últimas décadas diferentes tensiones bilaterales de mayor o menor intensidad, dependiendo de la zona fronteriza y el tipo de relación binacional (Ramírez, 2004). La Frontera Norte (FN) de Ecuador, que es donde hemos situado parte de nuestra investigación, se caracteriza por elevados niveles de exclusión e inequidad social, marcada debilidad institucional, y la vecindad con una zona de conflicto armado y actividades ilícitas (Sistema de Naciones Unidas del Ecuador, 2004). La población en Necesidad de Protección Internacional (NPI), es decir, refugiados/as reconocidos y solicitantes de asilo, se ha incrementado en los últimos años, producto del recrudecimiento del conflicto armado en Colombia (ACNUR, 2009a). Este incremento de las solicitudes de refugio coincide con la implementación del Plan Colombia en 1999, aunque desde finales de 1990 la migración para escapar de la violencia ha aumentado considerablemente en Colombia, y aquellos refugiados y solicitantes de asilo que han llegado a Ecuador se han convertido en un grupo vulnerable con altos niveles de desempleo y pobreza (Richard, 2006). Según un informe del Comité estadounidense para los refugiados y los Inmigrantes (USCRI, por sus siglas en inglés), Ecuador es el país de América con mayor proporción de refugiados respecto a la población total (1:50) con un total de 272.700 refugiados, de los cuales 272.400 son colombianos y 300 de otras nacionalidades (World Refugee Survey, 2008); aunque esta cifra es

ampliamente inferior de acuerdo a los datos de otros organismos. Según un estudio poblacional realizado en el 2008, ACNUR y el Gobierno ecuatoriano estimaron que en Ecuador existen unas 130.000 personas que han llegado al país a causa del conflicto interno de Colombia (ACNUR 2009b). Hasta el 31 de diciembre de 2009, al menos unas 72.000 personas nunca se habían acercado a ninguna entidad de gobierno u oficina de ACNUR para solicitar información o registrarse. Ecuador comenzó en 2009 el proceso de Registro Ampliado para otorgar el estatus de refugiados a ciudadanos colombianos en NPI que se encontraban establecidos en Ecuador, pero que no habían presentado su solicitud de reconocimiento como personas con necesidad de protección y por tanto no tenían acceso a los servicios sociales del Estado o al mercado laboral formal.

En lo que respecta a la salud psicológica de los NNA en NPI, un estudio llevado a cabo por Thomas (2002) en el que analiza los principales resultados de investigaciones desarrolladas a nivel internacional (desde 1992 hasta 2002) publicadas en inglés, indica que la mayoría de éstas se centró en la prevalencia de psicopatología, y en particular de los síntomas de estrés post-traumático. Las conclusiones apuntan a que las experiencias traumáticas vividas por los NNA les hacen más vulnerables a sufrir trastornos psicológicos, aunque los síntomas varían entre los grupos de edad: En niños de edad preescolar se manifiesta por lo general en ansiedad muy elevada, aislamiento social y comportamientos regresivos. En niños de edad escolar los síntomas pueden incluir regresiones, respuestas

exageradas de sobresalto, falta de concentración, trastornos del sueño, denuncias de molestias físicas y problemas de conducta. En los adolescentes los síntomas pueden incluir conductas agresivas, delincuencia, pesadillas, trauma y culpa por su propia supervivencia (Hicks et al., 1993 citado en Tomas, 2002). Estos síntomas dependen de la gravedad de los acontecimientos traumáticos experimentados (exposición al trauma), siendo de mayor gravedad en los NNA no acompañados y los que participan en el proceso incierto de pedir asilo, aumentando sus niveles de estrés. Entre los factores que minimizan los efectos negativos de estas experiencias se encuentran la cohesión familiar, la salud psicológica de los padres, los factores personales de afrontamiento, el temperamento, la autoestima positiva, y factores ambientales, tales como tener buenas relaciones con sus compañeros y el apoyo de la comunidad. Sin embargo, la investigación no es concluyente a la hora de delimitar que factor juega la cultura ni los posibles efectos a largo plazo. Resultados que apoyan estos datos fueron hallados en otro estudio (ACNUR, 2005) que analiza los factores que afectan la integración de NNA refugiados colombianos en Costa Rica. Entre estos factores se destacan la discriminación en el ámbito escolar y comunitario, bajo rendimiento escolar por cambio de sistema educativo, separación familiar, estrés y ansiedad experimentada por los progenitores a causa de las limitaciones socioeconómicas, sufrir mayores padecimientos psicosomáticos, inadecuada atención preventiva en salud, falta de orientación sexual,

deterioro en salud física y mental, dificultades psicológicas, problemáticas intrafamiliares y falta de actividades extracurriculares. A su vez, entre los factores que favorecen su adaptación destaca el apoyo de amistades. En otra investigación llevada a cabo en Colombia con 100 NNA entre los 7 y 16 años, mitad desplazados y mitad no desplazados, se comprobó como los primeros presentaron más comportamientos depresivos y ansiosos que los NNA no desplazados, siendo a su vez las niñas y las jóvenes las que mostraban comportamientos más marcados (Palacio, 2001). Los resultados de otro estudio (Sadler, 1997) realizado con una muestra de 140 chicas y chicos de Colombia de 10 a 12 años, indican que la exposición crónica a la violencia socio-política está positiva y significativamente correlacionada con el número y la intensidad de los síntomas de trastorno por estrés postraumático y con actitudes que aprueban el uso de la violencia. Por otro lado, Huepa (2008) señala que las respuestas emocionales de los NNA en NPI se manifiestan en intranquilidad, desasosiego, inquietud (ansiedad) y tristeza o desánimo (depresión). En Ecuador existe escasa información sobre cómo está afectando este conflicto en la vida de miles de NNA en NPI, incluidos los menores no acompañados que han buscado refugio en ese país (presumiblemente para escapar del reclutamiento forzoso por parte de grupos irregulares armados relacionados con el conflicto colombiano, o que viven en Ecuador debido a la muerte de los padres u otros familiares, o que han llegado a Ecuador escapando de las situaciones a las que conduce la desestructuración

familiar). Otra limitación que aparece en las investigaciones es la escasa atención que se ha puesto en el conocimiento de aspectos relativos a la socialización de los NNA en NPI. Entre las investigaciones que han tenido en cuenta este aspecto, la mayoría se centra en analizar aspectos educativos o en menor medida aspectos epidemiológicos de salud, como la prevalencia del VIH. Mediante una metodología basada en entrevistas con directores de establecimientos educativos y funcionarios educativos se evidenció que los NNA en NPI presentaban los siguientes problemas (Rodas, 2006): precaria situación económica de los hogares, lo que ocasiona problemas de desnutrición y enfermedades; inestabilidad emocional; discriminación por parte de sus iguales; desorganización; y falta de documentación. Entre las necesidades de los NNA en NPI en materia de educación se encuentran las limitaciones al acceso y la permanencia en el sistema escolar por razones administrativas y burocráticas (por ejemplo, no contar con documentos del país de origen que acredite los estudios previos), económicas, discriminación y medios de transporte asequibles. Más concretamente, Rodas (2007) destaca las siguientes: desconocimiento durante los últimos años del número total de NNA colombianos/as residentes en Ecuador que se encuentran en edad escolar; actitudes xenófobas; amenazas a las autoridades de varios Centros Educativos que han recibido NNA en situación de refugio por parte de supervisores escolares; dificultades administrativas en la solicitud de documentos. A pesar de esto continúan los problemas a nivel educativo ya que

en muchos casos se ubica a los/las estudiantes en cursos en función de la disposición numérica de los alumnos en los mismos, o el número de maestros/as, sin primar criterios técnico-pedagógicos. Otro estudio que hace referencia al régimen escolar (Huepa, 2008) destaca la necesidad de aumentar la inversión de presupuesto en materia de educación en la FN, promover acciones encaminadas a establecer políticas que promuevan la igualdad de oportunidades, respeto a la diferencia, la democracia, los derechos humanos, y a mejorar la calidad de la educación en general.

En el campo de la salud apenas hay información relativa a NNA en NPI por motivos de movilidad de esta población, limitaciones en el sistema de información de salud, o el ocultamiento de datos del estatus legal de la población refugiada. Aunque los datos que se manejan subrayan que la situación de los desplazados y refugiados adolescentes es extrema y es poco lo que se está haciendo para reconocer sus necesidades (OPS, 2006). En este mismo estudio se identificaron algunos casos de NNA que habían sido explotados sexualmente por sus padres o que se habían prostituido para poder ayudar a mantener a su familia; además, se menciona que las niñas y adolescentes experimentan problemas graves de salud reproductiva. En esta misma lógica argumentativa se expresa Camacho (2005), quien recalca en su estudio la elevada vulnerabilidad de las adolescentes colombianas en situación de NPI (por miedo a la deportación o por necesidad) a la extorsión, violencia sexual, chantaje, caer en redes de tráfico o proxenetas, o a la explotación sexual. Esta situación puede además

implicar mayor exposición y riesgo de infección al VIH. El Ministerio de Salud Pública de Ecuador puso en marcha en los años 2000-2004 (aunque se ha ido prorrogando) el proyecto “Fortalecimiento del sector salud en los preparativos para la atención a población refugiada en las provincias de Ecuador afectadas por el conflicto armado de Colombia”. En este proyecto se realizaron talleres sobre el proceso de recuperación emocional dirigidos a NNA y el personal de las direcciones de salud fue capacitado en áreas de atención psicosocial para enfrentar desastres o emergencias y técnicas psicológicas de contacto con las personas damnificadas.

Cabría finalmente recordar, que los NNA refugiados cuentan con la protección del marco de derechos de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, el Protocolo de 1967, la Convención de los Derechos del Niño de 1989 y el código de la Niñez y Adolescencia de 1998. En los principios establecidos por la Convención sobre los Derechos del Niño se especifica que *Cualquier niño que fuera víctima de cualquier tipo de abuso o abandono tiene derecho a su rehabilitación física y psicológica y a su reintegración social (art. 39).*

Existe gran dispersión de datos y estudios sobre la situación de la población refugiada en Ecuador, aunque pocos abordan la situación de los NNA en NPI. Por esta razón nuestro primer objetivo de trabajo es el de presentar información estadística fiable sobre dos características demográficas (sexo y lugar de residencia) de los NNA colombianos en NPI que viven en Ecuador. El segundo objetivo, y principal, se centra en la descripción de

las necesidades específicas de protección relativas a la situación familiar, educativa y de salud de los NNA colombianos en NPI que viven en Ecuador.

## **MATERIALES Y MÉTODOS**

### ***Diseño***

Se trata de un estudio descriptivo transversal de población mediante encuesta, según la clasificación realizada por Montero y León (2007).

### ***Instrumentos y Participantes***

Para la presentación de los datos se ha utilizado una fuente de información primaria con datos cuantitativos referenciales no oficiales aportados por el ACNUR (2009a) relativos a población en NPI que vive en Ecuador. La información se divide en dos partes: 1. Datos de población total en NPI registrada hasta el 31 de diciembre 2009 diferenciada por sexo, edad (menores y población adulta), y territorio (provincias de la frontera norte y resto del país). 2. Datos relativos a necesidades específicas de NNA en NPI que se han registrado en el sistema de asilo de Ecuador durante la fecha 1 de enero a 31 de diciembre de 2009, diferenciando también la información por sexo y territorio. Esta segunda información proviene de la encuesta que personal de esta organización realiza a las personas que solicitan refugio cuando acuden a su sede en busca de información.

### ***Procedimiento***

Se solicitó al ACNUR información

estadística cuantitativa que posee en su base de datos. A continuación se clasificó esta información en dos grupos (véase instrumentos y participantes). La primera información relativa a población total en NPI se agrupó en base a determinados parámetros (edad sexo y territorio). La segunda información referida específicamente a NNA en NPI (agrupada también por sexo y territorio) fue dividida en base a tres necesidades específicas de protección: situación familiar, educativa y de salud. Respecto a la situación familiar se han manejado datos referentes a las personas con las que conviven los NNA. En la parte de educación se ha tenido en cuenta la información sobre necesidades que presentan los NNA en esta área. En la parte de salud se ha manejado datos sobre discapacidad, embarazos, serios problemas de salud y

violencia de género.

## RESULTADOS

### Variables sociodemográficas

La población total de personas en NPI registradas a fecha 31 de diciembre del 2009 asciende a 96.479 (43,9 % mujeres y 56,1 % hombres). Del total de personas en NPI, 22.548 (23,4 %) son NNA (48,3 % mujeres y 51,7 % hombres). Casi la mitad (48,1 %) de la población en NPI vive en alguna de las cuatro provincias de la FN, siendo esta proporción mayor en el caso de los NNA en NPI (63,6 %, frente a 43,4 % de jóvenes y adultos que residen en este territorio). Por provincias sería Sucumbíos la que albergaría un mayor número de NNA en NPI con un 35 % (tabla 1).

Tabla 1. NNA y población en general en NPI en Ecuador (provincias de FN y resto del país), al 31 de diciembre de 2009.

| Edad     | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| 0-17     | Mujer  | 711    | 1.545      | 826      | 3.940     | 3.874      |
|          | Hombre | 769    | 1.658      | 943      | 3.958     | 4.324      |
|          | Total  | 1.480  | 3.203      | 1.769    | 7.898     | 8.198      |
| 18 y más | Mujer  | 1.715  | 3.027      | 3.140    | 7.182     | 16.381     |
|          | Hombre | 1.948  | 4.071      | 3.826    | 7.187     | 25.454     |
|          | Total  | 3.663  | 7.098      | 6.966    | 14.369    | 41.835     |
| Total    |        | 5.143  | 10.301     | 8.735    | 22.267    | 50.033     |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

### Necesidades de protección específicas

A continuación se presentan los datos sobre algunas de las Necesidades Específicas de Protección de NNA en

NPI que residen en Ecuador, diferenciado por FN y resto del país. A pesar de no arrojar resultados significativos considerando el número total de personas afectadas respecto al

número total de NNA en NPI que residen en Ecuador, si representan un número a tener en cuenta, que podría servir para realizar una extrapolación de las necesidades específicas de protección de derechos que presenta toda la población de NNA en NPI que vive en Ecuador.

### *Familiares*

Respecto a la situación familiar, cabría recordar que los NNA separados son aquellos que se encuentran separados de ambos padres o de su tutor legal o sus cuidadores, pero no necesariamente de otros parientes; esta categoría incluye a NNA acompañados por otros adultos de su familia. Los NNA no acompañados son aquellos que se encuentran separados de ambos padres

y otros parientes y no están al cuidado de un adulto que, por ley o por costumbre, es responsable de hacerlo. La categoría con más presencia corresponde a la de NNA separados (41,1 %) seguido de las categorías NNA con esposo/a (18 %); NNA no acompañado (16,7 %); NNA en familia de acogida (16 %). Por debajo de 5 % se encuentran las categorías de NNA como jefe de familia (3,6 %), NNA en cuidado institucional (3,2 %) y NNA desatendido en familia no nuclear (1,2 %). Por territorio, la mayoría de NNA en NPI se encuentran en la FN (70,3 %), especialmente en Sucumbíos (N= 188). Esta es la provincia que alberga una mayor proporción (47,7 %) de estos NNA con necesidades específicas de protección.

Tabla 2. NNA no acompañados y/o separados en situación de NPI en Ecuador.

| Subcategoría                           | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------------------------------------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| NNA separado                           | Mujer  | 2      | 9          | 3        | 44        | 18         |
|                                        | Hombre | 0      | 7          | 2        | 38        | 39         |
|                                        | Total  | 2      | 16         | 5        | 82        | 57         |
| NNA no acompañado                      | Mujer  | 1      | 5          | 6        | 22        | 5          |
|                                        | Hombre | 1      | 5          | 5        | 7         | 9          |
|                                        | Total  | 2      | 10         | 11       | 29        | 14         |
| NNA en familia de acogida              | Mujer  | 0      | 7          | 2        | 15        | 10         |
|                                        | Hombre | 0      | 8          | 0        | 7         | 14         |
|                                        | Total  | 0      | 15         | 2        | 22        | 24         |
| NNA en cuidado institucional           | Mujer  | 0      | 0          | 3        | 2         | 1          |
|                                        | Hombre | 0      | 0          | 3        | 4         | 0          |
|                                        | Total  | 0      | 0          | 6        | 6         | 1          |
| NNA desatendido con familia no nuclear | Mujer  | 0      | 4          | 0        | 0         | 0          |
|                                        | Hombre | 0      | 0          | 0        | 1         | 0          |
|                                        | Total  | 0      | 4          | 0        | 1         | 0          |
| NNA esposo/a                           | Mujer  | 0      | 9          | 2        | 33        | 15         |
|                                        | Hombre | 0      | 0          | 1        | 9         | 2          |
|                                        | Total  | 0      | 9          | 3        | 42        | 17         |
| NNA como jefe de familia               | Mujer  | 0      | 3          | 0        | 6         | 1          |
|                                        | Hombre | 0      | 0          | 1        | 0         | 3          |
|                                        | Total  | 0      | 3          | 1        | 6         | 4          |
| Total                                  |        | 4      | 57         | 28       | 188       | 117        |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

### *Educativas*

Respecto al área educativa, la información se han agrupado en dos categorías (véase tabla 3). Los datos indican que existe un elevado número de NNA en riesgo de no atender a la escuela (N=935), y un considerable

número de NNA con necesidades particulares de educación. Otro dato significativo indica que 65,4 % de los NNA que presentan una situación de riesgo en el área educativa se encuentra en las provincias de la FN (42 % en Sucumbíos).

**Tabla 3. Riesgos referentes a aspectos educativos de los NNA en situación de NPI en Ecuador.**

| Subcategoría                               | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|--------------------------------------------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| NNA en riesgo de no atender a la escuela   | Mujer  | 0      | 78         | 10       | 192       | 144        |
|                                            | Hombre | 3      | 106        | 14       | 213       | 175        |
|                                            | Total  | 3      | 184        | 24       | 405       | 319        |
| NNA con necesidades particulares educación | Mujer  | 0      | 6          | 1        | 11        | 15         |
|                                            | Hombre | 1      | 14         | 3        | 6         | 13         |
|                                            | Total  | 1      | 20         | 4        | 17        | 28         |
| Total                                      |        | 4      | 204        | 28       | 422       | 347        |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

### *De salud*

En el área de salud se presenta información relativa a discapacidad (física y psicológica), NNA con serios problemas de salud, embarazos precoces y violencia de género. Se ha incluido estas últimas dos categorías en el área de salud precisamente porque las repercusiones que tienen estas situaciones y comportamientos

necesariamente necesitan una respuesta médica en la mayoría de casos.

Respecto a la discapacidad física, los datos indican que solamente 4,2 % del total de población en NPI que presenta esta discapacidad son NNA, encontrándose la mitad de ellos (10 NNA) en la provincia de Sucumbíos y la otra mitad en el resto del país.

**Tabla 4. NNA y población en general con discapacidad física en situación de NPI en Ecuador.**

| Edad     | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| 0-17     | Mujer  | 0      | 0          | 0        | 1         | 3          |
|          | Hombre | 0      | 1          | 0        | 4         | 1          |
|          | Total  | 0      | 1          | 0        | 5         | 4          |
| 18 y más | Mujer  | 0      | 8          | 1        | 13        | 34         |
|          | Hombre | 3      | 15         | 2        | 44        | 107        |
|          | Total  | 3      | 23         | 3        | 57        | 141        |
| Total    |        | 3      | 24         | 3        | 62        | 145        |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

Respecto al total de personas con discapacidad mental, se encuentra que 25,8 % son NNA, encontrándose 57,5 % en las provincias de FN. Aunque el volumen total es netamente inferior a las personas con discapacidad física, los

datos apuntan a que del total de personas con discapacidad mental, 1 de cada 4 (25,8 %) serían NNA, lo que representa una proporción mayor respecto a la presencia total de NNA en NPI.

**Tabla 5. NNA y población en general con discapacidad mental en situación de NPI en Ecuador.**

| Edad     | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| 0-17     | Mujer  | 0      | 2          | 0        | 5         | 7          |
|          | Hombre | 1      | 2          | 1        | 8         | 7          |
|          | Total  | 1      | 4          | 1        | 13        | 14         |
| 18 y más | Mujer  | 1      | 6          | 0        | 12        | 30         |
|          | Hombre | 0      | 2          | 1        | 11        | 32         |
|          | Total  | 1      | 8          | 1        | 23        | 62         |
| Total    |        | 2      | 12         | 2        | 36        | 76         |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

En cuanto a la población con serios problemas de salud, los resultados del registro indican que 9,1 % corresponde a NNA, encontrándose 65 % en las provincias de FN. El porcentaje de NNA que presentan este problema es menor a 10 % respecto al total.

42

**Tabla 6. NNA y población en general con serios problemas de salud en situación de NPI en Ecuador.**

| Edad     | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| 0-17     | Mujer  | 4      | 36         | 1        | 60        | 43         |
|          | Hombre | 1      | 37         | 4        | 48        | 60         |
|          | Total  | 5      | 73         | 5        | 108       | 103        |
| 18 y más | Mujer  | 9      | 212        | 38       | 413       | 1.213      |
|          | Hombre | 8      | 134        | 20       | 217       | 670        |
|          | Total  | 17     | 346        | 58       | 630       | 1.883      |
| Total    |        | 22     | 419        | 63       | 388       | 1.986      |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

En relación a las mujeres embarazadas o en el período de lactancia, los datos arrojan que 7,5 % son adolescentes, encontrándose 76,3 % en las provincias de FN, especialmente en Sucumbíos y Esmeraldas. El porcentaje se sitúa alrededor de 7,5 % del total.

**Tabla 7. Adolescentes y mujeres en general embarazadas o en lactancia en situación de NPI en Ecuador.**

| Edad     | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| 0-17     | 2      | 17         | 3        | 36        | 18         |
| 18 y más | 10     | 107        | 21       | 202       | 600        |
| Total    | 12     | 124        | 24       | 238       | 618        |

Fuente: Base de datos ProGres. Standards and Indicators Report 2009.

Por último, del total de la población que informa haber sufrido violencia de género, 6,8 % corresponde a NNA, de los cuales 64,4 % se ubica en las provincias de FN. El porcentaje de NNA en NPI que dicen sufrir este problema es de 6,9 %.

**Tabla 8. NNA y población en general víctimas de violencia basa en género en situación de NPI en Ecuador.**

| Edad     | Sexo   | Carchi | Esmeraldas | Imbabura | Sucumbíos | Resto País |
|----------|--------|--------|------------|----------|-----------|------------|
| 0-17     | Mujer  | 0      | 20         | 3        | 19        | 12         |
|          | Hombre | 0      | 0          | 0        | 5         | 4          |
|          | Total  | 0      | 2          | 3        | 24        | 16         |
| 18 y más | Mujer  | 8      | 39         | 48       | 102       | 375        |
|          | Hombre | 0      | 5          | 2        | 4         | 26         |
|          | Total  | 8      | 44         | 50       | 106       | 401        |
| Total    |        | 8      | 46         | 53       | 130       | 417        |

Fuente: ProGres Web

## DISCUSIÓN

A nivel general, lo primero que llama la atención es que las cifras que recoge el ACNUR sobre personas en NPI son netamente inferiores a las de otros organismos. Los datos se encuentran sin duda muy alejados de las 272.700 personas refugiadas que sitúa el Comité estadounidense para los refugiados y los Inmigrantes, cifra en la que muy probablemente se deben estar incluyendo migrantes económicos, turistas o personas en tránsito. No obstante, el ACNUR reconoce que existe un importante número de personas que no han accedido al sistema de asilo y se encuentran en condiciones de

“invisibilidad”, de la cual no se dispone información; aunque según estimaciones de esta organización rondaría las 40.000 personas, hasta sumar un total de 135.000 personas que residen en Ecuador en NPI.

El primer objetivo de este trabajo era presentar información estadística fiable sobre dos características demográficas (sexo y lugar de residencia) de los NNA colombianos en NPI que viven en Ecuador. Existe una paridad en cuanto a sexos, aunque hay más niños y adolescentes varones (en el caso de adultos la diferencia entre hombres y mujeres es más acentuada). En relación al territorio, también ha quedado

patente que buena parte de los NNA en NPI se encuentran en la FN, especialmente en la provincia de Sucumbíos, seguido de la de Esmeraldas, que son las provincias de FN donde se llevó a cabo el registro ampliado. Este hecho es especialmente significativo en el caso de NNA separados, lo que podría explicarse debido a que estos menores se habrían instalado con familiares o conocidos adultos colombianos que ya habitaban previamente en esta zona. En el caso de Sucumbíos, los datos apoyan los presentados en otros trabajos (INREDH, 2008; Ahumada y Moreno, 2004), que aseguran que esta provincia es una de las zonas que acoge mayoritariamente a población colombiana; situación que probablemente se explica por su estructura geográfica (ya que se encuentra dentro de la región amazónica donde además existen numerosos pasos terrestres y fluviales a lo largo de toda la frontera) y su cercanía al departamento colombiano de Putumayo, zona especialmente marcada por la violencia y el conflicto que vive Colombia (SJR, 2001). Aunque este dato solo se ve corroborado en el caso de NNA, lo que confirmaría que son los NNA con escasos recursos los que se quedarían a vivir en las zonas más cercanas a la frontera, mientras que los adultos se dirigen a otras partes del país.

Esta primera aproximación estadística nos sirve para situar con mayor claridad el objetivo principal de este trabajo, que consiste en describir las necesidades específicas de protección relativas a la situación familiar, educativa y de salud de los NNA colombianos en NPI que viven en Ecuador. En la dimensión familiar

encontramos que alrededor de la mitad de los NNA que viven una situación familiar complicada son NNA separados. Como se ha visto, son los NNA no acompañados y los que se encuentran en el proceso de solicitud de asilo los que presentan mayor vulnerabilidad a sufrir trastornos psicológicos. En el caso de Ecuador, encontramos que entre NNA separados y no acompañados obtenemos una cifra significativa, situación que deja a este colectivo en una situación de elevada vulnerabilidad a abusos y explotación, especialmente en el caso de las mujeres (Camacho, 2005). Los menores separados de sus familias presentan una mayor probabilidad a ser reclutados por grupos armados o terminar convirtiéndose en guerrilleros, especialmente los NNA desplazados sin formación académica provenientes de familias de bajos recursos económicos (Machel, 1996). Esta posiblemente sea una de las razones principales que ha llevado a muchos adolescentes a cruzar la frontera y solicitar refugio en Ecuador. Por este motivo se hace necesaria la aplicación de protocolos, como la activación de registros, que suministren una información fiable sobre un fenómeno en continuo cambio. Se debe además favorecer la reunificación familiar siempre que sea posible, o asegurar entornos educativos institucionales que garanticen la protección de estos NNA.

Respecto a la variable educativa, las investigaciones llevadas a cabo en materia de educación en la FN de Ecuador enfatizan las dificultades que se han encontrado los NNA en NPI para ejercer su derecho a recibir educación. Entre las razones que explican la limitación en el acceso y permanencia

en el sistema escolar de NNA en NPI se encuentran las siguientes: dificultades administrativas y burocráticas en los planteles educativos, a pesar de los acuerdos institucionales promovidos por el Gobierno de Ecuador; debilidad institucional en el territorio especialmente en zonas remotas con difícil acceso o cerca de la zona de conflicto (que perjudica por igual a NNA en NPI y ecuatorianos); dificultades económicas, por lo que los NNA en NPI se ven en la necesidad de trabajar para aportar al sustento familiar o al propio (en el caso de los NNA no acompañados); actitudes xenófobas. A pesar de que se están activando recursos por parte del Gobierno de Ecuador, de los Organismos Internacionales y de los actores locales para paliar esta situación, se hace patente la necesidad de acelerar y mejorar estos procesos, habida cuenta de las negativas repercusiones psicosociales que estas situaciones pueden acarrear a los NNA en NPI. No sorprende por tanto que exista un elevado número de NNA con riesgo de no atender a la escuela, pero sí es un dato que genera alarma, ya que un menor que no asiste al colegio ve reducida enormemente sus opciones de optar a trabajos con un mínimo de cualificación, además de no acceder a un recurso que le permite socializarse con sus iguales, aumentando la probabilidad de verse envuelto en entornos delictivos.

Respecto al área de salud, de las categorías analizadas se desprende que la discapacidad física en NNA en NPI no es un problema con una elevada presencia. Es necesario señalar no obstante que el presente estudio no ha tenido en cuenta otras variables que

afectan a los NNA con discapacidad, como disponibilidad de servicios de salud que respondan a las necesidades de este colectivo, por lo que la investigación solo subraya la baja incidencia de esta patología, pero no especifica la respuesta que se le está otorgando. Por el contrario, si se encuentra una mayor presencia de NNA en NPI aquejados de discapacidad mental. Estos datos serían consistentes con las investigaciones que aseguran que entre las personas refugiadas serían las más jóvenes quienes presentan una mayor vulnerabilidad a sufrir trastornos, lo que redundaría en una mayor proporción de personas afectadas por trastornos de tipo psicológico entre esta población. Otra categoría en la que se encuentra un número considerable de NNA es en la que agrupa a personas con serios problemas de salud, y aunque el número total no es excesivamente elevado, se podría presuponer que este dato debería ser menor puesto que se espera que los problemas más serios de salud se encuentren en la población de edad más avanzada. Siguiendo una lógica similar, otro de los datos que nos hacen reflexionar es el del grupo de adolescentes que se encuentran embarazadas o en el período de lactancia. Se trata de un índice elevado, en el que a la situación de incertidumbre de vivir en una situación difícil y complicada, como la que atraviesan la mayoría de los NNA en NPI, se le suma el posible conflicto personal y familiar que puede acarrear ser madre en una etapa tan temprana de la vida. Estos datos son consistentes con los aportados por diferentes organismos (ODNA, 2007) que hablan de elevados índices de embarazos precoces

entre las adolescentes que viven en la frontera norte (aunque en esta investigación no se ha diferenciado entre NNA en NPI y NNA ecuatorianos). El último de los aspectos referentes al área de salud analizado al que se enfrentan los NNA en NPI es el de la violencia de género. A pesar de no existir entre los NNA en NPI una frecuencia elevada de este comportamiento se hace necesario una mayor indagación, ya que las repercusiones que tiene este efecto en los menores pueden ser sin duda más traumáticas que en las personas que ya tienen una personalidad más definida.

Por último es también necesario mencionar las limitaciones que la investigación presenta. En primer lugar, subrayar que este trabajo se basa en la información que han proporcionado los NNA en NPI. Esta información en un número considerable de casos no ha sido cotejada por la imposibilidad técnica y el escaso margen para verificar algunas de las declaraciones realizadas por parte de las personas en NPI (NNA y población en general). También se desconocen las características de aquellos NNA que no han podido o no han tenido los medios para entrar a formar parte de los registros oficiales.

Para enfrentar las limitaciones apuntadas y como conclusión final debemos señalar que se hace patente la necesidad de desarrollar investigaciones rigurosas sobre las necesidades específicas de protección que presentan los NNA en NPI. Para ello sería necesario recabar información de muestras representativas y obtener datos sobre los NNA que no se han

registrado en el sistema de asilo de Ecuador, especificando las razones por las que se encuentran al margen de los registros oficiales y planteando soluciones para que estos menores puedan hacer valer sus derechos. Además es necesario activar recursos que hagan visible a esta población y establecer los planes y mecanismos de acción específicos que aborden un trabajo conjunto y coordinado entre todos los organismos estatales, internacionales, ONGD, etc. que trabajan en el territorio. Este tipo de acciones encaminadas a tener un conocimiento más profundo de este colectivo sería necesario realizarlas desde un enfoque de Investigación-Acción participativa, ya que como ha quedado plasmado en diferentes trabajos y eventos (INREDH, 2008) existe una avalancha de investigaciones sobre diferentes temas de la FN de Ecuador que ha incidido en un malestar entre sus habitantes, ya que muchas investigaciones no se han plasmado en programas de acción concretos y coordinados. Aunque la literatura sobre la salud psicológica de los NNA en NPI subraya que las experiencias traumáticas que han experimentado los hace más vulnerables a sufrir trastornos psicológicos dependiendo del grupo de edad en que se encuentren y de la gravedad de los acontecimientos experimentados, lo cierto es que en Ecuador se posee muy poca información al respecto. Con este estudio hemos querido arrojar algo de luz sobre este fenómeno, pero sin duda los datos aquí presentados deberán ser cotejados con ulteriores investigaciones

## REFERENCIAS

- Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional. (2009). *Informe de Registro Único de Población Desplazada*. Colombia. Recuperado de <http://www.accionsocial.gov.co/Estadisticas/publicacion%20diciembre%20de%202009.htm>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (2009a). *La población en necesidad de protección internacional en el Ecuador*. Informe interno ACNUR.
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2009b). Datos básicos sobre la operación de ACNUR. *Refugiados en el Ecuador*. Informe ACNUR. Recuperado de <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/6923.pdf>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2008). *Protection of asylum seekers, refugees and other Colombians in need of international protection (2007/2008)*. Ecuador Country Report. Quito: ACNUR.
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (2005). *Construyendo una comunidad: la integración de niños, niñas y adolescentes refugiados colombianos en Costa Rica*. Recuperado de <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/6910.pdf>
- Ahumada, C. y Moreno, A. (2004). Prioridades del Nuevo Orden Mundial y Desplazamiento Forzado de Colombianos hacia Ecuador. *Cuadernos PROLAM/USP*, 3 (1), pp. 37-66.
- Benavides, G. (2006). *Los/as refugiados/as colombianos/as en Ecuador*. Seminario relaciones Ecuador. Ciclo de Conferencias PLANEX 2006, Quito, pp. 5. Recuperado de [http://www.mmrree.gov.ec/mre/documentos/ministerio/planex/ponencia\\_benavides\\_ecu\\_col.pdf](http://www.mmrree.gov.ec/mre/documentos/ministerio/planex/ponencia_benavides_ecu_col.pdf)
- Cáceres D.C, Izquierdo VF, Mantilla L, Jara J, Velandia, M. (2002). Perfil epidemiológico de la población desplazada por el conflicto armado interno del país en un barrio de Cartagena, Colombia, 2000. *Biomédica*, 22, pp. 425-444.
- Camacho, G (2005). *Mujeres al borde: refugiadas colombianas en el Ecuador*. Quito, UNIFEM.
- Huepa, J.M. (2008). *Derecho a la educación de niños y niñas colombianos/as en situación de refugio en Ecuador a partir del principio de igualdad y no discriminación*. Colombia. Tesis de maestría en Derechos Humanos y Democracia en América Latina. Universidad Andina Simón Bolívar, sede Ecuador. Recuperado de

[http://www.uasb.edu.ec/padh\\_contenido.php?pagpath=1&swpath=infb&cd\\_centro=5&ug=ig&cd=2231](http://www.uasb.edu.ec/padh_contenido.php?pagpath=1&swpath=infb&cd_centro=5&ug=ig&cd=2231)

- Fundación Regional de Asesoría en Derechos Humanos (2008). *Fronteras en el Limbo. El Plan Colombia en el Ecuador*. Quito: Comunicaciones INREDH, NRC, PCS, HIVOS.
- Machel, G. (1996). *The Impact of Armed Conflict on Children*. New York: United Nations.
- Montero, I. y León, O.G. (2007). A guide for naming research studies in Psychology. *International Journal of Clinical and Health Psychology*, 7, 842-862.
- Observatorio de los derechos de la niñez y la adolescencia (2007). *Ser adolescente en la frontera norte*. Quito: ODNA, OSE, Gobierno de Japón, UNICEF.
- Organización Panamericana de la Salud. (2006). *Línea de base en Salud de las Provincias de la Frontera Norte del Ecuador*. Quito, Ecuador: OPS
- Palacio, J. (2001). *Estrés post-traumático y resistencia psicológica en jóvenes desplazados*. En: Congreso interuniversitario de derechos de la infancia y la niñez (Memorias). Santafé de Bogotá: UNICEF.
- Ramírez, S. (2004). *Colombia y sus vecinos*. Nueva Sociedad, 192, pp.144-156. Recuperado de [http://www.nuso.org/upload/articulos/3214\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3214_1.pdf)
- Richard E. (2006). *The living conditions of refugees, sylumseekers and other Colombians in Ecuador. Millennium development indicators and coping behavior*. Quito: Bilsborrow and CEPAR. Ecuador Country Report.
- Rodas (2007). *Línea de Base sobre las condiciones de acceso, ubicación y permanencia en el sistema educativo de los niños/as y jóvenes en situación de refugio en las ciudades de Ibarra, Tulcán, Quito, Santo Domingo de los Colorados, Esmeraldas y San Lorenzo*. Quito: Conferencia Episcopal del Ecuador, Comité Pro Refugiados, Consejo Noruego para Refugiados.
- Rodas, S. (2006). *Condiciones en que se encuentran los niños, niñas y jóvenes colombianos en Situación de Refugio, dentro del sistema escolar fiscal de las ciudades de Ibarra y Tulcán*. Quito: Catholic Relief Service, Comité Pro Refugiados, Conferencia Episcopal Ecuatoriana.
- Sadlier, K. (1997). Exposition chronique des enfants à la violence socio-politique. *Psychologie Française*, 42 (3), pp. 229-236.
- Sánchez, F., Formisano, M. y Díaz, A. (2003). *Conflicto, Violencia y Actividad Criminal en Colombia: Un análisis espacial*. Documento CEDE 2003-05. Universidad de los Andes.

Servicio Jesuita a Refugiados. (2001). *Refugiados Colombianos en Lago Agrio*. Recuperado de [http://www.hugocarrion.com/index\\_archivos/Docs/A\\_refugiados.pdf](http://www.hugocarrion.com/index_archivos/Docs/A_refugiados.pdf)

Sistema de Naciones Unidas del Ecuador (2004). *La frontera Norte del Ecuador: evaluación y recomendaciones de la misión interagencial del sistema de las naciones unidas de Ecuador*. Informe interno. Quito.

Thomas, T., & Lau, W. (2002). *Psychological well being of child and adolescent refugee and asylum seekers: Overview of major research findings of the past ten years*. Sydney, NSW: Human Rights and Equal Opportunity Commission.

Verney, M.H. (2009). Las necesidades desatendidas: refugiados colombianos en Ecuador. *Migraciones forzadas*, 32, pp. 60-61. World Refugee Survey (2008). Recuperado de [http://www.refugees.org/uploadedFiles/Investigate/Publications\\_&\\_Archives/WRS\\_Archives/2008/host%20countries\\_%20stats.pdf](http://www.refugees.org/uploadedFiles/Investigate/Publications_&_Archives/WRS_Archives/2008/host%20countries_%20stats.pdf)

Artículo recibido: Abril de 2010  
Artículo aceptado: Mayo de 2010